



**פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 330/17-1**

יחידה מגישה	סיוע משפטי
שם הפונה	הדס גבריאלי-זני
תפקיד הפונה	עוזרת משפטית לממונה על הסיוע המשפטי
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	23/10/2017
מס' בקשה	13617

**חברי ועדה נוכחים-**

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	חבר
פנחס פרנקל	נציג אגף התקציבים
עמיחי ציסמרו	חבר
אייל אביטל	חבר
כנאן גאנס	מרכז

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

נושא ההתקשרות	מיזם משותף - הכשרה למייצגי קטינים מטעם הסיוע המשפטי בתחום עבירות מין חמורות בשיתוף מכון "חרוב" והמועצה לשלום הילד יישום תיקון מס' 20 לחוק הסיוע המשפטי
סוג הבקשה	אישור עקרוני
תאור תהליך הבחירה	פטור ממכרז

רשם	גאנס כנאן
-----	-----------

**רקע:**

ביום 3.8.17 נכנס לתוקפו תיקון מס' 20 לחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב – 1972, המעניק זכות לסיוע משפטי,

## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 330/17-1

העבירות המקימות זכות לסיוע משפטי בהתאם לתיקון 20 הינן – אינוס, מעשה סדום, בעילה אסורה בהסכמה ועבירת מין במשפחה או בידי אחראי על קטין או חסר ישע.

מדובר בתיקון חקיקתי היסטורי, המעניק לראשונה בישראל זכות לסיוע משפטי (ללא תלות במבחני הזכאות הכלכלית או הסיכוי המשפטי) לנפגעות ונפגעי עבירות מין תמורות, לצורך ליווי וסיוע בהליכים הפליליים בעניינם.

הועדה הבין-משרדית והבין ארגונית לקידום זכויות נפגעי עבירה (דוח ביניים, יולי 2009) קראה לפני כמעט עשור להסדרת הליווי המשפטי לנפגעות ונפגעי עבירות מין מטעם המדינה, בדגש על הצרכים הייחודיים של נפגעות ונפגעי עבירות מין קטינים.

עד למועד תיקון החוק, ליווי קטינים נפגעי עבירות מין ואלימות בהליכים המשפטיים הפליליים נעשה בישראל באמצעות גופים וולונטריים ובראשם המועצה לשלום הילד, המפעילה מזה שני עשורים את "פרויקט ליווי ילדים נפגעי עבירה", בעזרתם של מתנדבים.

תיקון 20 משקף הבשלה של הכרת המדינה באחריותה הייחודית כלפי נפגעות ונפגעי עבירות מין בכלל, ונפגעי עבירות מין קטינים בפרט, מעבר לאחריות מיצוי הדין עם הפוגע.

יישום תיקון 20 ביחס לאוכלוסיית נפגעי ונפגעות עבירות מין קטינים יבוצע באמצעות מערך ייצוג קטינים הפועל בסיוע המשפטי – "עו"ד משלי".

מדי שנה מייצג מערך "עו"ד משלי" בסיוע המשפטי במשרד המשפטים ילדים ובני נוער (בעיקר ילדים ובני נוער בסיכון וחסרי עורך משפחתי) בכ- 1,700 הליכים משפטיים חדשים (בכל רגע נתון מיוצגים כ- 7,000 ילדים ובני נוער).

ב- 6 מתוזות הסיוע המשפטי פועלים כיום כ- 80 עורכי דין חיצוניים המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי, המגויסים, מלויים מקצועית, מפוקחים ומוכשרים על ידי 6 צוותי נוער מתוזיים (עובדים פנימיים בסיוע המשפטי) והח"מ.

לשם יישום תיקון מס' 20 נבחרו, מתוך המאגר הקיים, כ- 30 עורכי דין המתאימים לליווי קטינים עבירות מין חמורות בהליכים פליליים. מדובר בעורכי דין אשר עברו הכשרה מקיפה בתחום ייצוג קטינים, בעלי ניסיון בליווי קטינים בסיכון בהליכים אזרחיים.

כאמור לעיל, ההתמחות של עורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי הינה בתחום המשפט האזרחי – הליכים לפי חוק הנוער (טיפול והשגחה), הליכי מעמד אישי בבית המשפט לענייני משפחה, הליכי אימוץ, תביעות נזיקין, הסדרת חובות, דיני עבודה, זכויות קטינים מול המוסד לביטוח לאומי וכד'.  
 \* \* \*

תיקון מס' 20 שנכנס לתוקפו כבר ביום 3.8.17 ללא תקופת מעבר או הכשרה, מחייב את מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי להיערך בהקדם האפשרי למתן שירותים משפטיים לקטינים נפגעי עבירות מין בהליכים

## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 330/17-1

**פליליים**, ולרכוש מומחיות משפטית חדשה וכן תכנים לבר-משפטיים טיפוליים חדשים, אשר אינה קיימת היום בסיוע המשפטי.

לשם יישום מקצועי ואתראי של הוראות תיקון מס' 20 יש צורך במתן הכשרה בסיסית לעורכי הדין שנבחרו ללוות קטינים נפגעי עבירות מין חמורות, אשר תכשיר אותם לספק את השירות המשפטי כמתחייב בחוק, באופן מקצועי ומותאם לקטינים נפגעי עבירה בתחום רגיש זה.

מאתר ומדובר בתחום מומחיות ייחודי וגוף ידע מקצועי חדש אשר מצוי כיום בידי הסיוע המשפטי (המתמחה, כאמור, בעיקר בסיוע משפטי בהליכים אזרחיים), היחידה מעוניינת לבצע את ההכשרה בשיתוף עם שני הגורמים היחידים המתמחים בנושא זה בישראל: מכון "חרוב" ו"המועצה הלאומית לשלום הילד".

בהתאם לעמדת הסיוע המשפטי, הפניה ל"מכון חרוב" ול"מועצה לשלום הילד" נעשתה על בסיס המומחיות הייחודית והמשולבת של שני גופים אלו בתחום ליווי קטינים נפגעי עבירות מין בהליכים פלילים:

א. למועצה לשלום הילד הידע הפרקטי והניסיון המעשי בליווי קטינים, וכן גוף ידע ייחודית שהתפתח בנושא במשך 2 עשורים;

ב. למכון חרוב מומחיות ייחודית ייחודיות ובלעדית בתחום הכשרה מולטי-דיסציפלינרית למשפטנים, המשלבת ידע מתחום המשפט, הרפואה, הפסיכולוגיה והעבודה הסוציאלית בנוגע לקטינים נפגעי התעללות מינית.

### מבוקש:

אישר הוועדה לביצוע מיזם משותף של אגף הסיוע המשפטי בשיתוף "מכון חרוב" ו"המועצה לשלום הילד" לצורך ביצוע הכשרה למתן שירותים משפטיים לקטינים נפגעי עבירות מין בהליכים פלילים, ולרכוש מומחיות משפטית חדשה וכן תכנים לבר-משפטיים טיפוליים חדשים.

### החלטה:

פריט	כמות	עלות ההכשרה	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	41952.50 ₪	מכון חרוב	580470706	21/11/2017	31/03/2018	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות י'מס' החודשים) עד 41952.50 ש"ח

תיאור החלטה:

## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 330/17-1

לאור הנימוקים האמורים בפנייתה של עו"ד לידיה רבינוביץ', מנהלת מחלקה בכירה- ייצוג קטינים, המפורטים ברקע לבקשה, ולאור עמדת הסיוע המשפטי כי מדובר בשני גופים בעלי מומחיות ייחודית בתחום ליווי קטינים נפגעי עבירות מין בהליכים פליליים, הועדה מאשרת ביצוע הליך פרסום פומבי של הכוונה להתקשר במיזם משותף עם מכון חרוב בהתאם לתקנה 3א(א)(2) לתח"מ, לצורך בירור האם קיימים גופים נוספים המעוניינים ויכולים לבצע מיזם מסוג זה.

ככל שלא יתקבלו השגות לביצוע המיזם עד המועד האחרון שיוגדר בפרסום, הועדה מאשרת ביצוע התקשרות של המשרד עם מכון חרוב במיזם משותף לצורך הכשרה לעו"ד המייצגים קטינים בהליכים פליליים מטעם האגף לסיוע משפטי, בהתאם לתקנה 3(30) לתח"מ.

במידה ויתקבלו השגות, יש להגיש בקשה חדשה לוועדה בצירוף התייחסות הגורם המקצועי לעניין התקשרות זו, עו"ד לידיה רבינוביץ'.

**ככל שתהיה חסות או פרסומת בביצוע ההתקשרות יש לקבל את החלטת ועדת חסויות המשרדית.**

מצ"ב הצהרת הספק על מקורותיו במימון המיזם. יצוין כי על אף העובדה כי מדובר במיזם בשיתוף שני גופים, ומימון של מעבר למחצית התקציב הכולל רק של אחד הגופים בלבד מתוך השניים, לדעת הועדה ההתקשרות עומדת בתנאים של ביצוע מיזם הואיל והכסף מועבר לגוף המממן יותר ממחצית הפעילות כך שההתקשרות בפועל נעשית עמו.

הנימוקים לעניין היות ההתקשרות מיזם ולא תמיכה הנם זהים לנימוקים המפורטים בפרוטוקול 270/17 של ועדת רכישות.

היקף ההתקשרות הצפוי עם מכון חרוב : עד 41,952.5 ₪.

תוקף ההתקשרות הצפוי : החל מיום 21/11/2017 ועד ליום 31/03/2018.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור: 67. מיזם משותף- תקנה 3(30)

גורם מבצע: סיוע משפטי

תקנה תקציבית: 08510507

שריון תקציבי: \_\_\_\_\_

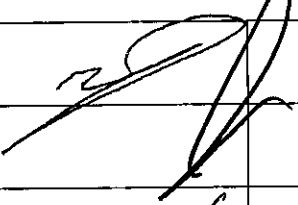

מס' מנוף:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה



**פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 330/17-1**

	23/10/2017	סמי גריידי	חבר
	23/10/2017	אייל אביטל	חבר
	23/10/2017	עמיחי ציסמרון	חבר



תצהיר מקורות עצמאיים של ספק לעניין מיזם משותף

אני הח"מ על יאן יאן ת.ז. 057832682 לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהירה בזה כדלקמן:

הנני נותן תצהיר זה בשם מכון חרוב שהוא הספק (להלן: "הספק") המבקש להתקשר עם משרד המשפטים לצורך ביצוע מיזם בנושא "הכשרה למינצי קטינים מטעם הסיוע המשפטי בתחום עבירות מין ח" הכשרה לעורכי דין המלווים קטינים נפגעי עבירות מין חמורות מטעם הסיוע המשפטי, בשיתוף מכון חרוב והמועצה לשלום הילד" אני מצהירה כי הנני מוסמך/ת לתת תצהיר זה בשם הספק.

להלן פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם:

עלות ההכשרה הכוללת עומדת על 86,500 ש"ח, מתוכם התחייב מכון "חרוב" לשאת ב- 52% מהעלות (עד 44,547.50 ש"ח), ומשרד המשפטים התחייב לשאת ב- 48% מהעלות (עד 41,952.50 ש"ח).

33/17

---

---

---

---

להלן ציון מקורותי העצמאיים:

הח"מ על יאן יאן 057832682 יאן יאן

---

---

---

---

1. המקורות הבאים יוכרו כמקורות עצמיים של מקבל התשלום בהתקשרות לביצוע מיזם משותף:

1.1.1.1. הכנסות עצמיות של מקבל התשלום, כגון הכנסות מנכסים, דמי זיכיון, הכנסות מפעילות שוטפת וכיוצא באלה.

1.1.1.2. הכנסות ממפעל הפיס והמועצה להסדר הימורים בספורט.

1.1.1.3 תרומות במזומן, התחייבות לתרומה או הכנסה ב"שווה כסף", ובלבד שהן נרשמו או עתידות להירשם בדוחות הכספיים של מקבל התשלום.

1.1.1.3.1 מקבל התשלום נדרש להעמיד לכל הפחות 10% מחלקו במימון הפרויקט, מהכנסות שאינן בשווה כסף.

2. המקורות הבאים לא יוכרו כמקורות עצמיים של מקבל התשלום לביצוע מיזם:

2.1.1.1 כספים המועברים למקבל התשלום כדמי השתתפות של הנהנים מהפרויקט.

2.1.1.2 הכנסות מתקציב המדינה, ובכלל זה תמיכות מתקציב המדינה לפי סעיף

א3

לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 [ראה הוראות תכ"ס, "תמיכות מתקציב הממשלה במוסדות הציבור (לפי סעי' א3)"] פרק 6.1.

2.1.1.3 הכנסות מתמיכות שניתנו על ידי ועדת העיזבונות [ראה הוראות תכ"ס, "תמיכות מעיזבונות המדינה"] פרק 6.4.

2.1.1.4 כספים המועברים מגופים מתוקצבים על פי סעיף 21 לחוק יסודות התקציב,

למעט הגופים האמורים בסעיף 1.1.1.2 לעיל. יודגש עם זאת, כי

בשיקול דעת ועדת המכרזים לקבוע אם כספים אשר הועברו מגוף

מתקצב המשמש כצינור עבור תרומות מיועדות שהועברו על ידי גורם

חיצוני, יימדדו כחלק ממקורות עצמיים של מקבל התשלום.

מכון חרוב (ע"ר)

ח.פ. 580470706

אשר ה.א.ר

חתימה וחתימת

זה שמי, להלן חתימתי ותוכן תצהירי דלעיל אמת.

פיוט אטר ק אריה

שם

19.10.17

תאריך

33.10.17

אישור עורך הדין

אני הח"מ אריה פיוט, עו"ד מאשרת כי ביום 22.10.17 הופיעה בפני

במשדדי אשר ברחוב רומנוסוב בישוב/עיר ירושלים מרצ אליהו מן אריה

שזיהה/תה עצמו/ה על ידי ת.ז. 057822685 /המוכרת לי באופן אישי, ואחרי שהזהרתיו/ה

כי עליה/ה להצהיר אמת וכי יהיה/תה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן,

חתם/ה בפני על התצהיר דלעיל.

בן מאיר עפרה, עו"ד

ח"י חיים ויטאל 27 ירושלים

רשיון מס' 35075

חתימה וחתימת

35075

מספר רישון

22.10.17

תאריך



## מדינת ישראל משרד המשפטים

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

ירושלים, ג' חשוון תשע"ח  
23 אוקטובר 2017

### פרסום לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993

הסיוע המשפטי במשרד המשפטים (להלן: "הסיוע המשפטי"), מבקש להתקשר עם המועצה לשלום הילד (ע"ר) (להלן: המועצה) ומכון חרוב (ע"ר) לשם ביצוע הכשרה למייצגי קטינים מטעם הסיוע המשפטי בתחום עבירות מין חמורות, כחלק מיישום תיקון מס' 20 לחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב – 1972, זאת במסגרת מיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. הכל כמפורט להלן:

תיקון מס' 20 מעניק לראשונה בישראל זכות לסיוע משפטי לקטינים נפגעות ונפגעי עבירות מין חמורות, לצורך ליווי וסיוע בהליכים הפליליים בעניינם.

לשם יישום אחראי של הוראות תיקון מס' 20 יש צורך במתן הכשרה בסיסית לעורכי הדין, אשר תכשיר אותם לספק את השירות המשפטי כמתחייב בחוק, באופן מקצועי ומותאם לקטינים נפגעי עבירה בתחום רגיש זה.

מכון "חרוב" (ע"ר) הינו גוף מוביל בישראל ובעולם בהכשרה בתחום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה. המכון פועל להכשרת אנשי מקצוע, עובדי סמך מקצועיים, חוקרים, הורים וילדים, בכל הקשור למניעה, לאיתור, לטיפול ולשיקום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה - לצד חידוש והבניה של ידע מקצועי מתקדם והפצתו בישראל ובעולם.

ככל הידוע לסיוע המשפטי, למכון חרוב מומחיות ייחודית ובלעדית בתחום ההכשרה המולטי-דיסציפלינרית למשפטנים, המשלבת ידע מתחום המשפט, הרפואה, הפסיכולוגיה והעבודה הסוציאלית בנוגע לקטינים נפגעי התעללות מינית.

המועצה מפעילה מזה שני עשורים תכנית המתמקדת בליווי ילדים נפגעי עבירה לאורך ההליך הפלילי, וזאת תוך רגישות לצרכיהם. במסגרת התוכנית לוו עד היום אלפי ילדים ובני נוער ברחבי הארץ.

התכנית הוקמה בכדי לתת מענה לקשיים הייחודיים של ילדים ובני נוער קורבנות לעבירות מין ואלימות, וזאת באמצעות מתן מידע, תמיכה, ייעוץ וליווי לאורך ההליך הפלילי.

במהלך שני העשורים בהם מופעלת התוכנית, פיתחה המועצה גוף ידע ותורת עבודה ייחודיים בישראל. ככל הידוע לסיוע המשפטי, המועצה הינה הגוף היחיד בישראל המתמחה כיום באופן בלעדי בליווי ילדים ובני נוער נפגעי עבירה.

כן פיתחה המועצה תכנית הכשרה ייחודית למלווים בהליכים משפטיים, הכוללת היבטים שונים של הליך הליווי בין היתר הליכי העדה של קטינים, הליכי חקירה של קטינים נפגעי עבירה, הליכי פיצוי לקטינים נפגעי עבירה, התמודדות עם שאלות אתיות במהלך הליווי, זיהוי קשיים מערכתיים ועוד. בנוסף, פיתחה המועצה חומרים ייעודיים לצורך הכשרת המלווים וחומרים נוספים המיועדים לקטינים נפגעי העבירה עצמם שמטרתם סיוע בהליכי העדה, חקירה וכיוצא ב.

מטרת המיזם המשותף הינה להכשיר קבוצה של 40 עורכי דין מתוך כלל מאגר עורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי, אשר יתמחו בליווי, סיוע וייעוץ משפטי לקטינים נפגעי עבירות מין חמורות.

במסגרת ההכשרה, יונחל גוף הידע המשפטי, הלב-משפטי והיישומי הבסיסי הנדרש לעורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי, באופן שיאפשר להם להעניק לקטינים נפגעי עבירות מין חמורות שירות מקצועי, רגיש ומותאם לצרכיהם וזכויותיהם הייחודיים.

עורכי הדין יקבלו במסגרת ההכשרה את הכלים התיאורטיים והמעשיים הנחוצים להם על מנת ללוות את הקטין ואת משפחתו בהליך הפלילי המתקיים בעניינו, לסייע לקטין לממש את זכויותיו השונות בהליך, להגן עליו מפני פגיעה ורה-טראומטיזציה שעלולה להיות כרוכה בהליך המשפטי ולממש את זכויותיו בהליכים אזרחיים ומנהליים הנלווים להליך הפלילי. בנוסף תכלול ההכשרה מפגשי סימולציות עם שחקנים וכן עבודה בקבוצות מונחות לצורך דיון בדילמות המתעוררות סביב הייצוג.

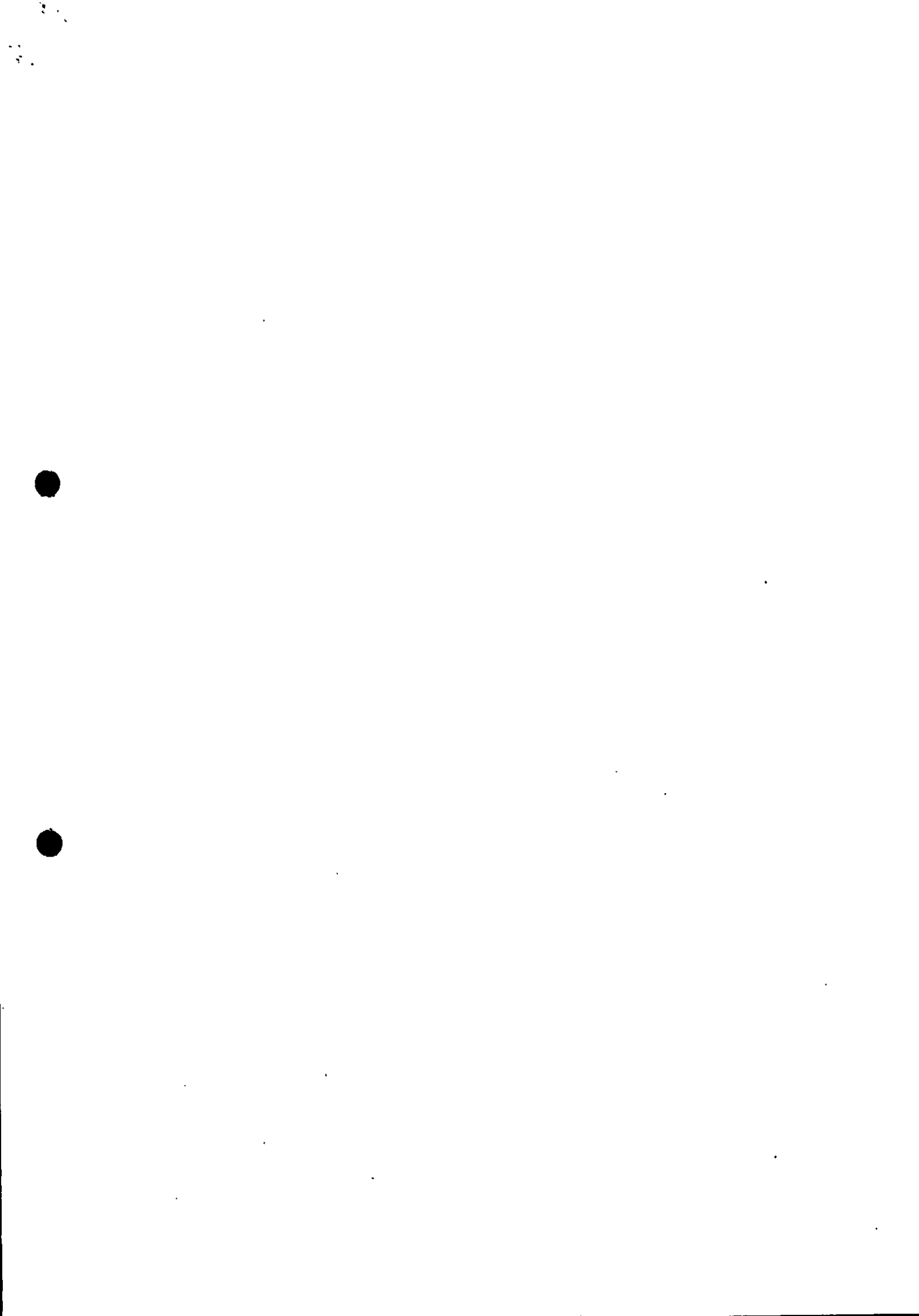
בביצוע המיזם המועצה מספקת את הידע הפרקטי והארגוני בביצוע ההכשרה ומכון תרוב מספק את הידע התיאורטי והמומחיות במתודולוגיית ההכשרה המולטי-דיסציפלינרית. כמו כן, עלות ההכשרה הכוללת עומדת על 86,500 ₪, מתוכם התחייב מכון "חרוב" לשאת ב- 52% מהעלות (עד 44,547.50 ₪), ומשרד המשפטים התחייב לשאת ב- 48% מהעלות (עד 41,952.50 ₪)

ככל הידוע לסיוע המשפטי, המדובר בביצוע הכשרה בעלת תכנים ייחודיים, שאינה יכולה להיות מסופקת על ידי שום גורם אחר בהיקף, בעלות, במומחיות או באופן דומה, ואשר יש בה כדי לאפשר לסיוע המשפטי ליישם את הוראות תיקון מס' 20 באופן מקצועי, אחראי ומותאם

לקטינים נפגעי ונפגעות עבירות מין חמורות. אי לכך, משרד המשפטים ראה לנכון לערוך מיזם משותף עם מכון חרוב והמועצה לשלום הילד, בעלות הדרושה לאספקתם.

אדם המבקש לבצע מיזם דומה למיזם זה, רשאי לפנות לוועדת המכרזים במייל : [KinanG@justice.gov.il](mailto:KinanG@justice.gov.il) עד ליום 19/11/2017.  
ועדת המכרזים תשקול את הפניות שתקבל ולאחר מכן תקבל החלטתה.

בברכה  
ועדת המכרזים





מדינת ישראל  
משרד המשפטים  
הנהלת הסיוע המשפטי

תאריך: 23 אוקטובר 2017  
ג' חשון תשע"ח

לכבוד  
ועדת חסויות  
משרד המשפטים

שלום רב,

**הנדון: מיזם משותף - הכשרה למייצגי קטינים מטעם הסיוע המשפטי בתחום  
עבירות מין חמורות בשיתוף מכון "חרוב" והמועצה לשלום הילד  
יישום תיקון מס' 20 לחוק הסיוע המשפטי**

הריני לפנות לוועדה בבקשה לאשר את השתתפות משרד המשפטים, לפי הוראה 4.6 להוראות תכ"מ 15.3.1 במיזם משותף למשרד המשפטים - הסיוע המשפטי, מכון "חרוב" והמועצה לשלום הילד, שעניינו **הכשרה בסיסית למייצגי קטינים בתחום עבירות מין חמורות**.

**א. הרקע**

1. ביום 3.8.17 נכנס לתוקפו תיקון מס' 20 לחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב - 1972, המעניק זכות לסיוע משפטי:

"לנפגע עבירת מין לפי סעיפים 345, 346(א), 347(א) או (ב) או 351 לחוק העונשין, התשל"ז - 1977, שהוגש בשלה כתב אישום, בכל הנוגע לליווי ולקבלת ייעוץ וסיוע במימוש זכויותיו לפי כל דין בהליך הפלילי וכן בהליך מינהלי הנוגע למימוש זכויותיו כאמור...".

מצ"ב חוק הסיוע המשפטי (תיקון מס' 20), התשע"ז - 2017, **כנספת א'** (להלן: "תיקון 20").

העבירות המקימות זכות לסיוע משפטי בהתאם לתיקון 20 הינן - אינוס, מעשה סדום, בעילה אסורה בהסכמה ועבירת מין במשפחה או בידי אחראי על קטין או חסר ישע.

2. מדובר בתיקון חקיקתי היסטורי, המעניק לראשונה בישראל זכות לסיוע משפטי (ללא תלות במבחני הזכאות הכלכלית או הסיכוי המשפטי) לנפגעות ונפגעי עבירות מין חמורות, לצורך ליווי וסיוע בהליכים הפליליים בעניינם.



## מדינת ישראל משרד המשפטים הנהלת הסיוע המשפטי

הועדה הבין-משרדית והבין ארגונית לקידום זכויות נפגעי עבירה (דוח ביניים, יולי 2009) קראה לפני כמעט עשור להסדרת הליווי המשפטי לנפגעות ונפגעי עבירות מין מטעם המדינה, בדגש על הצרכים הייחודיים של נפגעות ונפגעי עבירות מין קטינים.

עד למועד תיקון החוק, ליווי קטינים נפגעי עבירות מין ואלימות בהליכים המשפטיים הפליליים נעשה בישראל באמצעות גופים וולונטריים ובראשם המועצה לשלום הילד, המפעילה מזה שני עשורים את "פרויקט ליווי ילדים נפגעי עבירה", בעזרתם של מתנדבים.

תיקון 20 משקף הבשלה של הכרת המדינה באחריותה הייחודית כלפי נפגעות ונפגעי עבירות מין בכלל, ונפגעי עבירות מין קטינים בפרט, מעבר לאחריות מיצוי הדין עם הפוגע.

3. **מתוך כ- 240 נפגעות ונפגעי עבירות מין שצפויים להיות זכאים לסיוע המשפטי בהתאם לתיקון 20 – למעלה ממחציתם הינם קטינות וקטינים.**

יישום תיקון 20 ביחס לאוכלוסיית נפגעי ונפגעות עבירות מין קטינים יבוצע באמצעות מערך ייצוג קטינים הפועל בסיוע המשפטי – "עו"ד משלי" (נפגעות ונפגעי עבירות מין בגירים יטופלו על ידי מערך ייצוג נפגעי עבירה).

4. **מדי שנה מייצג מערך "עו"ד משלי" בסיוע המשפטי במשרד המשפטים ילדים ובני נוער (בעיקר ילדים ובני נוער בסיכון וחסרי עורף משפחתי) בכ- 1,700 הליכים משפטיים חדשים (בכל רגע נתון מיוצגים כ- 7,000 ילדים ובני נוער).**

ב- 6 מחוזות הסיוע המשפטי פועלים כיום כ- 80 עורכי דין חיצוניים המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי, המגויסים, מלויים מקצועית, מפוקחים ומוכשרים על ידי 6 צוותי נוער מחוזיים (עובדים פנימיים בסיוע המשפטי) והח"מ.

לשם יישום תיקון מס' 20 נבחרו, מתוך המאגר הקיים, כ- 30 עורכי דין המתאימים לליווי קטינים עבירות מין חמורות בהליכים פליליים. מדובר בעורכי דין אשר עברו הכשרה מקיפה בתחום ייצוג קטינים, בעלי ניסיון בליווי קטינים בסיכון בהליכים אזרחיים.

5. **כאמור לעיל, ההתמחות של עורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי הינה בתחום המשפט האזרחי – הליכים לפי חוק הנוער (טיפול והשגחה), הליכי מעמד אישי בבית המשפט לענייני משפחה, הליכי אימוץ, תביעות נזיקין, הסדרת חובות, דיני עבודה, זכויות קטינים מול המוסד לביטוח לאומי וכד'.**

תיקון מס' 20 שנכנס לתוקפו כבר ביום 3.8.17 ללא תקופת מעבר או הכשרה, מחייב את מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי להיערך בהקדם האפשרי למתן שירותים משפטיים לקטינים נפגעי עבירות מין בהליכים פליליים, ולרכוש מומחיות משפטית חדשה וכן תכנים לבר-משפטיים טיפוליים חדשים, אשר אינה קיימת היום בסיוע המשפטי.



## מדינת ישראל משרד המשפטים הנהלת הסיוע המשפטי

לשם יישום מקצועי ואחראי של הוראות תיקון מס' 20 יש צורך במתן הכשרה בסיסית לעורכי הדין שנבחרו ללוות קטינים נפגעי עבירות מין חמורות, אשר תכשיר אותם לספק את השירות המשפטי כמתחייב בחוק, באופן מקצועי ומותאם לקטינים נפגעי עבירה בתחום רגיש זה.

6. מאחר ומדובר בתחום מומחיות ייחודי וגוף ידע מקצועי חדש אשר מצוי כיום בידי הסיוע המשפטי (המתמחה, כאמור, בעיקר בסיוע משפטי בהליכים אזרחיים), הוחלט לבצע את ההכשרה בשיתוף עם שני הגורמים היחידים המתמחים בנושא זה בישראל: מכון "חרוב" והמועצה הלאומית לשלום הילד.

7. הפניה למכון חרוב ולמועצה לשלום הילד נעשתה על בסיס המומחיות הייחודית והמשולבת של שני גופים אלו בתחום ליווי קטינים נפגעי עבירות מין בהליכים פלילים:

א. למועצה לשלום הילד הידע הפרקטי והניסיון המעשי בליווי קטינים, וכן גוף ידע ייחודית שהתפתח בנושא במשך 2 עשורים;

ב. למכון חרוב מומחיות ייחודית ייחודית ובלעדית בתחום הכשרה מולטי-דיסציפלינרית למשפטנים, המשלבת ידע מתחום המשפט, הרפואה, הפסיכולוגיה והעבודה הסוציאלית בנוגע לקטינים נפגעי התעללות מינית.

### ב. פירוט הגורמים המעורבים

#### (1) המועצה הלאומית לשלום הילד (ע"ר)

8. המועצה לשלום הילד הנה עמותה ציבורית עצמאית ובלתי תלויה שאינה מקבלת מימון ממשלתי, אשר נוסדה בשנת 1980, ועוסקת בהגברת המודעות לזכויות קטינים ופועלת כסניגורם של כלל הילדים בישראל - יהודים וערבים, דתיים וחילוניים, בריאים וחולים, עולים וותיקים, עשירים ועניים, ובמיוחד של אלה אשר זכויותיהם נפגעות או ששלומם ורווחתם נמצאים בסיכון.

9. המועצה לשלום הילד מפעילה תכנית ייחודית וחיונית, הראשונה מסוגה בישראל, המתמקדת בליווי ילדים נפגעי עבירה לאורך ההליך הפלילי, וזאת תוך רגישות לצרכיהם הייחודיים. תכנית זו מופעלת על ידי המועצה לשלום הילד מזה כ- 19 שנים במסגרתה לוו עד היום אלפי ילדים ובני נוער ברחבי הארץ.

10. תכנית ליווי קטינים נפגעי עבירה של המועצה לשלום הילד הוקמה בכדי לתת מענה לקשיים הייחודיים של ילדים ובני נוער קורבנות לעבירות מין ואלימות, וזאת באמצעות מתן מידע, תמיכה, ייעוץ וליווי לאורך ההליך הפלילי.



## מדינת ישראל משרד המשפטים הנהלת הסיוע המשפטי

מטרת התכנית היא לסייע לקטינים שנפגעו מעבירות פליליות או היו עדים לעבירה שכזו בהתמודדות עם ההליך הפלילי, תוך מיצוי זכויותיהם בהתאם לחוק זכויות נפגעי עבירה ודינים נוספים, המעניקים זכויות ייחודיות לקטינים נפגעי עבירה בכלל, ונפגעי עבירות מין בפרט.

הסיוע ניתן על ידי המלווים בהנחיית, הדרכת ופיקוח של צוות בין-מקצועי הכולל משפטנים ועובדים סוציאליים.

11. במהלך שני העשורים בהם מופעלת התוכנית, פיתחה המועצה לשלום הילד גוף ידע ותורת עבודה ייחודיים בישראל. המועצה לשלום הילד הינה הגוף היחיד בישראל המתמחה כיום באופן בלעדי בליווי ילדים ובני נוער נפגעי עבירה.

מומחיות זו משמעותית בעניינם של קטינים נפגעי עבירה שכן, להם זכויות וצרכים ייחודיים, שאינם דומים (ולעיתים אף מתנגשים) עם האינטרסים של בגירים המעורבים בהליכים הפליליים, לרבות בגירים נפגעי עבירה. במובן זה, המועצה מספקת מענה הוליסטי, יחיד מסוגו בישראל, לקטינים ולבני משפחותיהם בכל הנוגע לפגיעה שחוו ואף נותנת מענה בעניינים חיצוניים להליך הפלילי כגון בפן החינוכי או הכלכלי.

12. כן, במהלך שני העשורים בהם מופעלת התוכנית, פיתחה המועצה תכנית הכשרה ייחודית למלווים, הכוללת היבטים שונים של הליך הליווי בין היתר הליכי העדה של קטינים, הליכי חקירה של קטינים נפגעי עבירה, הליכי פיצוי לקטינים נפגעי עבירה, התמודדות עם שאלות אתיות במהלך הליווי, זיהוי קשיים מערכתיים ועוד. בנוסף, פיתחה המועצה חומרים ייעודיים לצורך הכשרת המלווים וחומרים נוספים המיועדים לקטינים נפגעי העבירה עצמם שמטרתם סיוע בהליכי העדה, חקירה וכיוצא ב.

מצ"ב מסמך מטעם המועצה לשלום הילד המפרט את הרקע לפרוייקט ליווי קטינים נפגעי עבירה ונכונות המועצה לשתף פעולה במיזם המשותף, כנספח ב'.

### (2) מכון "חרוב" (ע"ר)

13. מכון "חרוב" מיסודה של קרן שוסטרמן ישראל, הינו הגוף המוביל בישראל ומהמובילים בעולם בהכשרה בתחום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה. המכון פועל להכשרת אנשי מקצוע, עובדי סמך מקצועיים, חוקרים, הורים וילדים, בכל הקשור למניעה, לאיתור, לטיפול ולשיקום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה - לצד חידוש והבניה של ידע מקצועי מתקדם והפצתו בישראל ובעולם.

ייחודו של המכון בפעילות הרב תחומית המקיפה שהוא מקיים למען מטרה זו על כלל היבטיה – הרפואי, המשפטי, הנפשי, החינוכי והחברתי.

ר' קישור לדו"ח השנתי של מכון חרוב לשנת 2016: <https://cld.bz/B681PPu/7#zoom=z>



## מדינת ישראל משרד המשפטים הנהלת הסיוע המשפטי

14. מכון חרוב עובד בפטור ממכרז עם משרדי הבריאות, הרווחה והחינוך. בנוסף, בשנים האחרונות מכון חרוב שותף למספר מיזמים משותפים עם משרד המשפטים.

כך, החל משנת 2010 מקיים מכון חרוב תוכנית השתלמות מתמשכת לפרקליטים העוסקים בניהול תיקים פליליים של עבירות מין ואלימות קשה בקטינים (עד היום נערכו 5 מחזורי הכשרה); ימי עיון לעוזרים משפטיים, הסמכת חוקרי נוער ועוד. כמו כן, החל משנת 2015 משרד המשפטים שותף, יחד עם המועצה לשלום הילד ומכון חרוב, לארגון כנס בארבע השנתי לשלום הילד.

### ג. מטרת המיזם המשותף

15. מטרת המיזם המשותף הינה להכשיר קבוצה של 30 עורכי דין חיצוניים מתוך כלל מאגר עורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי, אשר יתמחו בליווי, סיוע וייעוץ משפטי לקטינים נפגעי עבירות מין חמורות.

16. במסגרת ההכשרה, יונחל גוף הידע המשפטי והלבר-משפטי הבסיסי הנדרש לעורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי, באופן שיאשר להם להעניק לקטינים נפגעי עבירות מין חמורות שירות מקצועי, רגיש ומותאם לצרכיהם וזכויותיהם הייחודיים.

עורכי הדין יקבלו במסגרת ההכשרה את הכלים התיאורטיים והמעשיים הנחוצים להם על מנת ללוות את הקטין ואת משפחתו בהליך הפלילי המתקיים בעניינו, לסייע לקטין לממש את זכויותיו השונות בהליך, להגן עליו מפני פגיעה ורה-טראומטיזציה שעלולה להיות כרוכה בהליך המשפטי ולממש את זכויותיו בהליכים אזרחיים ומנהליים הנלווים להליך הפלילי.

### ד. קהל היעד, היקף ומתכונת ההכשרה

17. ההכשרה תתפרש על פני ארבעה ימים מלאים, תתקיים במרכז הארץ ומיועדת ל-40 עורכי דין (פנימיים וחיצוניים) מטעם הסיוע המשפטי, אשר נבחרו ללוות קטינים נפגעי עבירות מין חמורות בהליכים פליליים והליכים מנהליים ואזרחיים נלווים.

18. במסגרת הקורס ישולבו הרצאות של מרצים בכירים מהאקדמיה, מהפרקטיקה וממשרדי הממשלה האחרניים על ניהול ההליכים הפליליים ומתן שירותי סיוע שונים לקטינים נפגעי עבירות מין חמורות. המרצים השונים שנבחרו יציגו עולמות תוכן רלוונטיים מתחום המשפט, הרפואה, הפסיכולוגיה, והעבודה הסוציאלית.

19. בנוסף תכלול ההכשרה מפגשי סימולציות עם שחקנים והמשתתפים יקבלו חומרי לימוד והדרכה אשר ישמשו אותם במסגרת עבודתם השוטפת.



## מדינת ישראל משרד המשפטים הנהלת הסיוע המשפטי

מצ"ב תוכנית ההכשרה המפורטת, בנספח ג'.

### ה. תקציב

20. עלות ההכשרה הכוללת עומדת על 86,500 ₪, מתוכם התחייב מכון "חרוב" לשאת ב- 52% מהעלות (עד 44,547.50 ₪), ומשרד המשפטים מתבקש לשאת ב- 48% מהעלות (עד 41,952.50 ₪), לפי המפרט הבא:

פעילות	תקציב	הספק	הגוף הנושא בעלות התקציבית
ערכת חומרים – הכוללת חוברת הילד המעיד, אוגדן "החוק והילד" ועוד.	6,000 ש"ח	המועצה לשלום הילד תחולק לכל משתתף	משרד המשפטים
חוברת נהלי עבודה שתערוך המועצה לשלום הילד שתחולק בין עורכי הדין ובה פירוט של כל הנהלים הרלוונטיים, ממשקי העבודה עם גופים מרכזיים ועוד.	2,500 ש"ח	המועצה לשלום הילד תחולק לכל משתתף	משרד המשפטים
מרצים ומתחקרים	33,000 ש"ח	חרוב	חרוב
סימולציות	25,000 ש"ח	חרוב	משרד המשפטים – 21,000 ₪ ; חרוב – 4,000 ₪
כיבוד ואולמות	12,452.5 ש"ח	חרוב	משרד המשפטים
ארגון והפקת ההכשרה	7,547.5 ש"ח	חרוב	חרוב
סה"כ	86,500 ש"ח	חרוב	משרד המשפטים – 41,952.50 ₪ = 48% ; חרוב – 44,547.50 ₪ = 52%



## מדינת ישראל משרד המשפטים הנהלת הסיוע המשפטי

מצ"ב מכתב התחייבות מטעם מכון "חרוב" למימון חלקו במיזם המשותף, כנספת ד'.

### ו. לסיכום

21. מאז כניסתו של תיקון מס' 20 לתוקף ביום 3.8.17 החלו מתקבלים בסיוע המשפטי פניות של קטינים נפגעי עבירות מין חמורות (פניות עצמאיות או באמצעות הוריהם), המבקשים לממש את זכותם לסיוע משפטי במסגרת ההליכים הפליליים המתקיימים בעניינם או ליזום הליכים אזרחיים או מנהליים הנלווים להליך הפלילי.

על מנת שניתן יהיה להעניק לקטינים אלו שירות משפטי מקצועי, אחראי ומותאם לצרכיהם הייחודיים, יש צורך בעריכת הכשרה בסיסית לעורכי הדין שנבחרו לייצג קטינים בתחום זה, בהקדם האפשרי.

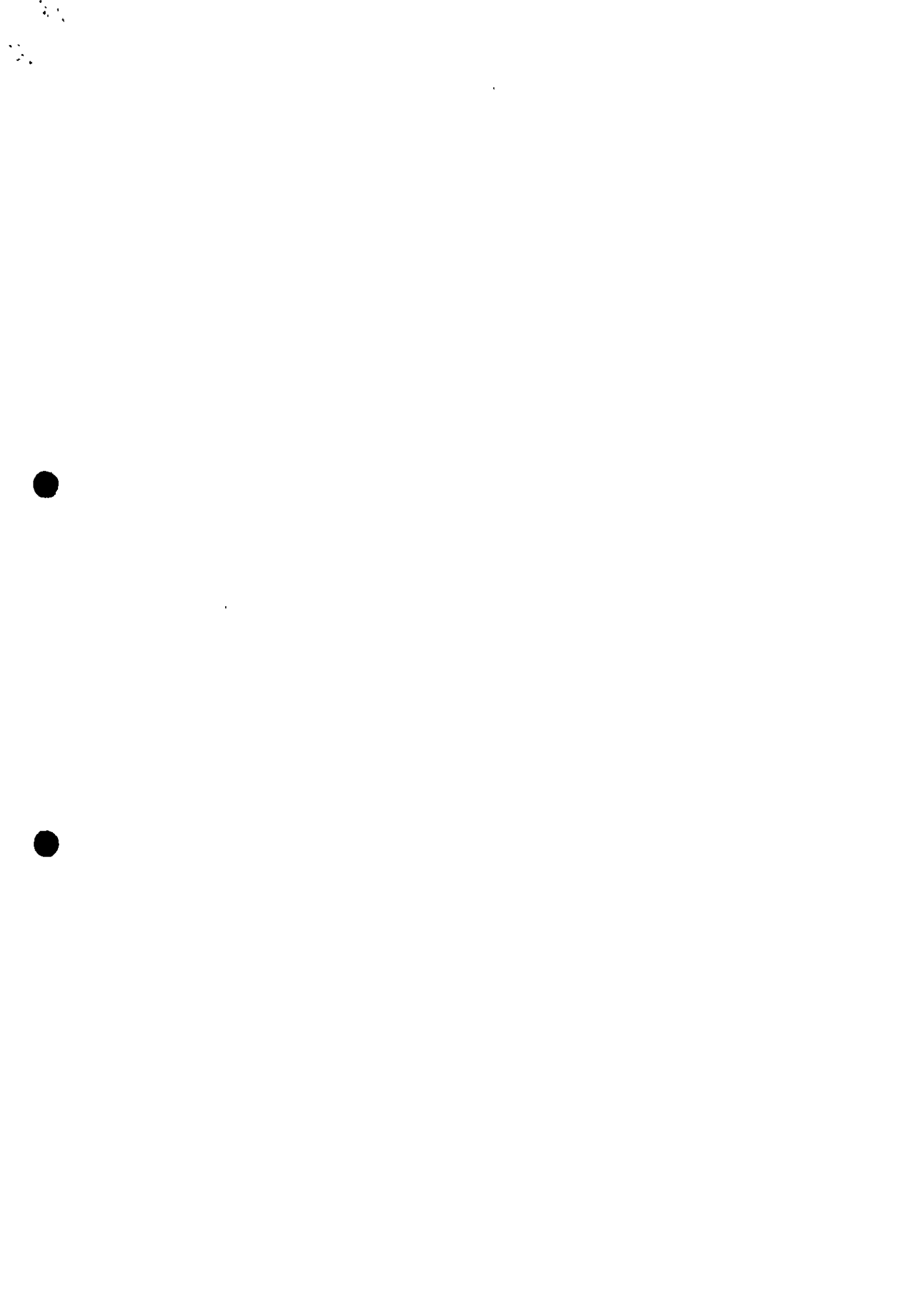
22. לאור האמור אודה על אישור הבקשה בהקדם האפשרי, על מנת שיתאפשר לסיוע המשפטי לבצע את ההכשרה עוד במהלך שנת 2017, לאחר חגי תשרי.

אשמח לעמוד לרשותכם בכל שאלה שמתעוררת בהיבט זה, ואף להציג הנושא בפני הועדה אם יש צורך בכך.

בכבוד רב,  
לידיה רבינוביץ, עו"ד  
ממונה ארצית על ייצוג קטינים  
הנהלת הסיוע המשפטי

### העתקים:

גלעד סממה, מנהל הסיוע המשפטי  
קארן שוורץ, סגנית מנהל הסיוע המשפטי  
עינת הלר, ראש תחום ניהול, הסיוע המשפטי



**From:** Lidia Rabinovich  
**Sent:** יום ג 03-10-2017 11:42  
**To:** Kinan Ganem  
**Cc:** Hadas Gavriel;Amihay Chismario;Eyal Avital;Mofid Ganim;Einat Heller  
Levy;Gilad Semama  
**Subject:** השלמת פרטים דחופים לצורך טיפול בבקשות 13617 ו- 13619  
**Importance:** High

הי כנאן, עמיחי ואייל.

אלפי תודות על ההתייחסות המהירה והשאלות הטובות.

ראו הבהרותי מטה ואני כמובן עובדת לרשותכם לצורך כל הבהרה או מידע נוספים הנדרשים. אציין כי הבקשה וההבהרות הוגשו על דעתו של מנהל הסיוע, המכותב כאן.

שוב המון תודה ואני זמינה לכל שאלה.

לידיה

עו"ד לידיה רבינוביץ'  
ממונה ארצית - ייצוג קטינים  
הנהלת הסיוע המשפטי, משרד המשפטים  
טל: 02-6211349  
נייד: 050-7460777  
פקס: 02-6467945  
אימייל: [LidiaRa@justice.gov.il](mailto:LidiaRa@justice.gov.il)



לפרטים נוספים לחץ כאן

---

**From:** Kinan Ganem  
**Sent:** Monday, September 25, 2017 1:29 PM  
**To:** Lidia Rabinovich

**Cc:** Hadas Gavriel; Amihay Chismario; Eyal Avital; Mofid Ganim  
**Subject:** RE: תצהיר מקורות עצמאיים לצורך ביצוע מיזם

לידיה שלום,

אני ביקשתי תצהיר עבור הבקשה החדשה שהגשתי ולא עבור הבקשה הישנה, התצהיר שצירפת נכון  
עבר הבקשה הקודמת כיוון ופורטו בו הסכומים וההיקפים של הבקשה הקודמת.

מבקש לא לבלבל בין הבקשות כי זה סתם ייצור בלגן בהמשך.

הבקשות הישנות שהגשתי כבר ביצענו עבורם פרסום ובקשת החסות כבר אושרה והופצה אליכם.

הבקשות החדשות : 13617 ו-13619 הן בקשות על מיזם חדש ושונה (להגדרתך) ועל כן יש להביא  
תצהיר חדש לנושא זה בהתאם להיקפים של השתתפות המכון.

**אמציא תצהיר כנדרש.**

אך לעניין זה, ולפני שתפני לקבלת תצהיר ממכון חרוב, היום התקיים הדיון בנושא ועלו השאלות  
האלה :

1. הועדה מבקשת לבצע סקר שוק ולבדוק האם ישנם עוד מכוני המסוגלים/יכולים לבצע  
מיזם זה (כגון מכון נגה). והאם ניסיתם בכלל לבדוק אפשרות זו לפני שפניתם לועדה? אין  
לצאת מנקודת הנחה קבועה שמזימים כאלה מבוצעים מול מכון חרוב. יש לתת תשובה  
מפורטת לסעיף זה כולל חתייחסות ופירוט שלבי הבדיקה שבוצעו עד לקביעת מכון חרוב  
כשותף למיזם זה.

הבחירה במכון חרוב התבססה לא רק על הידע המקצועי אלא גם על עובדה שמכון חרוב הוא הגוף היחיד  
שמוכן להשתתף בלמעלה מ-50% מעלות ההכשרה, בעוד שהגופים האחרים מוכנים רק לתרום  
(חלקית) זמן הרצאות. אפשרויות נוספות בהחלט נבדקו, מול איגוד מרכזי הסיוע ומול מרכז נגה.

בנוסף, ההתמחות של מרכז נגה ושל איגוד מרכזי הסיוע הינו בעיקר בליווי נפגעי עבירה בגירים, ואילו  
ההתמחות הנדרשת כאן כי בליווי נפגעי עבירות מין קטינים (מדובר במאפיינים אחרים, שירותים אחרים  
ומסגרת משפטית שונה).

מבדיקה שערכנו אין גופים נוספים אשר מחזיקים בידע המקצועי הנדרש מעבר לגופים המפורטים לעיל.

בנוסף, מתכונת ההכשרה והמימון לה יפורסמו לציבור כמתחייב מתקנה 30(3) לשם השלמת השקיפות  
והבחינה.

2. האם שירות זה לא יכול או לא נכלל בשירות המתקבל במסגרת פרויקט נפגעי עבירות ?

כפי שציינתי בבקשה, מדובר בשירות חדש שהסיוע המשפטי נדרש לפתח ולהעניק לציבור הזכאים  
בהתאם לתיקון מס' 20 לחוק הסיוע המשפטי, אשר נכנס לתוקפו ביום 3.8.17. עד כה הסיוע המשפטי  
העניק שירותים לנפגעי עבירות המתה בלבד במסגרת תוכנית סנ"ה – מדובר בתחומים שונים מבחינת  
הידע המשפטי והלבר-משפטי (טיפול) הנדרש, כמו גם באוכלוסיות לקוחות בעלות צרכים ומאפיינים  
שונים ושותפים מקצועיים אחרים.

3. האם ישנו צפי או ראייה לעתיד כי היחידה שלכם (הסיוע המשפטי ברמה ארצית) עתיד לבצע  
מיזמים משותפים כדוגמת מיזם זה ובאותו נושא ספציפי (הכשרת עו"ד בפן הפלילי לעניין  
קטינים), כלומר, האם הועדה עתידה לקבל עוד בקשות בנושא זה ? או שבקשה זו הינה בקשה  
ברמה הארצית ?

מדובר בבקשה יחידה ברמה ארצית שצפויה בעתיד הנראה לעין, ואשר נועדה לתת הכשרה בסיסית ראשונית וחיונית לעורכי הדין (חיצוניים ופנימיים) על מנת שנוכל להתמודד עם הפניות (שכבר מגיעות אלינו) בתחום חדש זה. אני משערת שבעוד כשנתיים תוגש בקשה נוספת לצורך העמקת ההכשרה, אולם לא בהכרח יהיה צורך בהתקשרות עם גוף חיצוני לצורך ביצועה.

לסיכום, הועדה רואה בתחום זה כתחום רגיש וחשוב למשרד ורואה חשיבות גדולה בקידומו והטיפול בו.

אודה להתייחסותך בהקדם.

בברכה,

כנאן גאנם  
מכרזים והתקשרויות

---

**From:** Lidia Rabinovich  
**Sent:** Monday, September 25, 2017 12:14 PM  
**To:** Kinan Ganem  
**Subject:** RE: תצהיר מקורות עצמאיים לצורך ביצוע מיזם

הי כנאן,

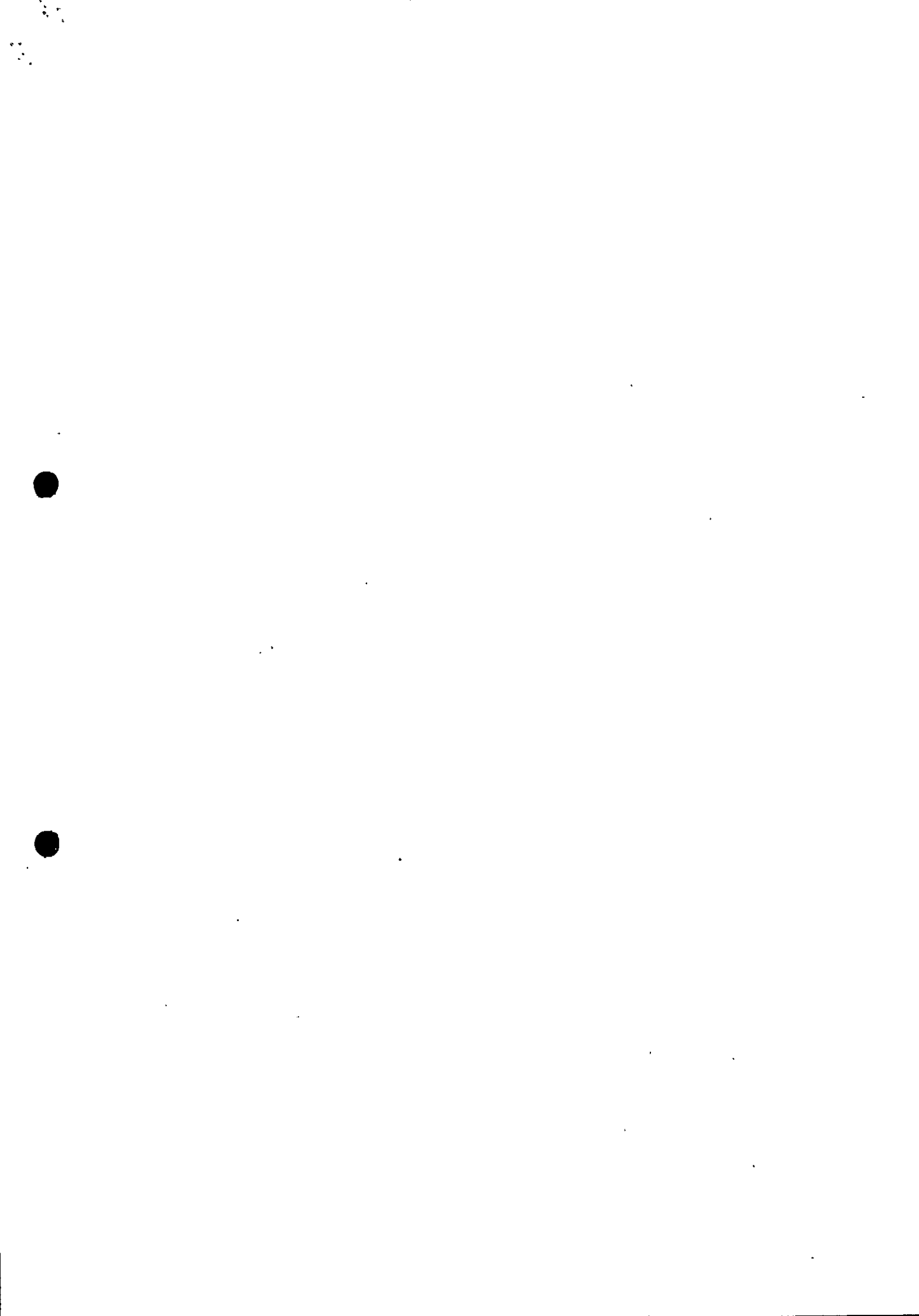
מצ"ב התצהיר כמבוקש.

לפי מיטב הבנתי אנחנו מחכים לסיום הפרסום לציבור (28.9.17) ואז נוכל לקבל התחייבות חשבתית? אנא עדכן אותי אם דרוש דבר מה נוסף לצורך קבלת ההתחייבות.

לידיה

עו"ד לידיה רבינוביץ'  
ממונה ארצית - ייצוג קטינים  
הנהלת הסיוע המשפטי, משרד המשפטים  
טל: 02-6211349  
נייד: 050-7460777  
פקס: 02-6467945  
אימייל: [LidiaRa@justice.gov.il](mailto:LidiaRa@justice.gov.il)







## הכשרת עורכי דין המלווים קטינים נפגעי עבירות מין חמורות מטעם הסיוע המשפטי, בשיתוף המועצה לשלום הילד ומכון "חרוב"

המועצה לשלום הילד מפעילה תכנית ייחודית וחיונית, הראשונה מסוגה בישראל, המתמקדת בליווי ילדים נפגעי עבירה לאורך ההליך הפלילי, וזאת תוך רגישות לצרכיהם הייחודיים. תכנית זו מופעלת על ידי המועצה לשלום הילד מזה כ- 19 שנים במהלכן לוו במסגרתה אלפי ילדים ובני נוער ברחבי הארץ.

תכנית ליווי קטינים נפגעי עבירה של המועצה לשלום הילד הוקמה בכדי לתת מענה לקשיים הייחודיים של ילדים ובני נוער קורבנות לעבירות מין ואלימות, וזאת באמצעות מתן מידע, תמיכה, ייעוץ וליווי לאורך ההליך הפלילי.

מטרת התכנית היא לסייע לקטינים שנפגעו מעבירות פליליות או היו עדים לעבירה שכזו בהתמודדות עם ההליך הפלילי, תוך מיצוי זכויותיהם בהתאם לחוק זכויות נפגעי עבירה ודינים נוספים, המעניקים זכויות ייחודיות לקטינים נפגעי עבירה בכלל, ונפגעי עבירות מין בפרט.

הסיוע ניתן על ידי המלווים בהנחיית, הדרכת ופיקוח של צוות בין-מקצועי הכולל משפטנים ועובדים סוציאליים.

במסגרת הליווי מסייעים המלווים באופן אישי לקטינים ובני משפחותיהם לכל אורך ההליך:

- המלווים אחראים לעמוד בקשר עם רשויות האכיפה, המשטרה, הפרקליטות, שירות בתי הסוהר, יחידת הפיקוח ומדור נפגעי עבירה של המשטרה וליידע את הקטינים ומשפחתם על התפתחות ההליכים בעניינם.
- המלווים מסייעים לקטינים ולבני משפחתם במיצוי זכויותיהם החוקיות הקשורות לפגיעה (זכות לקבל מידע על ההליך, הזכות להעיד שלא בפני נאשם (טלויזיה במעגל סגור), הזכות לקבל פיצוי, השמעת עמדה הנוגעת להסדר טיעון ועוד) וכן בעניינים נוספים הנלווים ממנה (במערכת החינוך, הרווחה ועוד) ככל שעולה הצורך בכך.
- המלווים מהווים גורם תומך, זמין וקבוע, עימם ניתן לשוחח ולהתייעץ.
- במידה וקטין מוזמן להעיד, המלווה ילווה אותו לעדות בבית המשפט וזאת לאחר שיערוך לו קודם לכן סיור מקדים במטרה להפחית את תשורתיו מפני המעמד.
- במקרים בהם יוחלט על סגירת תיק החקירה, יסייע המלווה וינחה את הקטין ומשפחתו בכל הנוגע לאפשרות הערר העומדת בפניהם.





- במקרים בהם נפסק פיצוי לנפגע יסייע המלווה במימוש זכות זו.

הכל, תוך מתן הסברים, אוזן קשבת, הבנה ותמיכה ותוך היכרות עם הצרכים הייחודיים של הקטינים והיותם קבוצת אוכלוסייה פגיעה במיוחד דבר הנובע מגילם הרך, מתמימותם וממגבלות יכולתם להתגונן.

**במהלך שני העשורים בהם מופעלת התוכנית, פיתחה המועצה לשלום הילד גוף ידע ותורת עבודה ייחודיים בישראל. המועצה לשלום הילד הינה הגוף היחיד בישראל המתמחה כיום באופן בלעדי בליווי ילדים ובני נוער נפגעי עבירה.**

מומחיות זו משמעותית בעניינם של קטינים נפגעי עבירה שכן, להם זכויות וצרכים ייחודיים, שאינם דומים (ולעיתים אף מתנגשים) עם האינטרסים של בגירים המעורבים בהליכים הפליליים, לרבות בגירים נפגעי עבירה. במובן זה, המועצה מספקת מענה הוליסטי, יחיד מסוגו בישראל, לקטינים ולבני משפחותיהם בכל הנוגע לפגיעה שחוו ואף נותנת מענה בעניינים חיצוניים להליך הפלילי כגון בפן החינוכי או הכלכלי.

התשתית המקצועית שפותחה במועצה לשלום הילד מסייעת למועצה להציף את האינטרסים והצרכים של אוכלוסייה מוחלשת וייחודית זו גם ברמת "המאקרו" - בקידום הליכי חקיקה ומדיניות רלוונטית בעניינם של קטינים נפגעי עבירה, הנחלת הידע לכל אנשי המקצוע המעורבים בתחום באמצעות מתן הרצאות וחלוקת חומרי עזר לעבודה עם הקטינים (בין היתר מעבירה המועצה הרצאות לשוטרים, עובדים סוציאליים, חוקרי ילדים, פרקליטים ועוד). בנוסף, נכתבו במהלך השנים מאמרים שונים העוסקים בקשיים הייחודיים של קטינים נפגעי עבירה בהליך הפלילי במטרה להתוות שינוי אצל אנשי המקצוע הרלוונטיים הפוגשים בקטינים אלה מידי יום.

כן, במהלך שני העשורים בהם מופעלת התוכנית, פיתחה המועצה **תכנית הכשרה ייחודית** למלווים, הכוללת היבטים שונים של הליך הליווי בין היתר הליכי העדה של קטינים, הליכי חקירה של קטינים נפגעי עבירה, הליכי פיצוי לקטינים נפגעי עבירה, התמודדות עם שאלות אתיות במהלך הליווי, זיהוי קשיים מערכתיים ועוד. בנוסף, פיתחה המועצה חומרים ייעודיים לצורך הכשרת המלווים וחומרים נוספים המיועדים לקטינים נפגעי העבירה עצמם שמטרתם סיוע בהליכי העדה, חקירה וכיוצא"ב.

המועצה לשלום הילד פועלת שנים רבות בשותפות מקצועית משמעותית עם משרדי הממשלה



השונים. שותפות זו באה לידי ביטוי בקידום חקיקה ומדיניות שתיטיב את עניינם של קטינים נפגעי עבירה, בהעלאת עניינם של קטינים נפגעי עבירה לסדר היום של קובעי המדיניות, בין היתר בשותפות ייחודית בכנס הנגב לשלום הילד, כנס מדיניות שנתי המאפשר תהליך של מעורבות והשפעה יוצאי דופן של בני נוער על השיח הציבורי ועל המדיניות הקשורה לילדים ובני נוער בישראל. זאת, במטרה לאפשר דיאלוג מפרה בין כל המשתתפים ולקדם הסכמות בנוגע למדיניות הרצויה לקידום שלום של כל ילדי ישראל וזכויותיהם.

המועצה לשלום הילד הייתה מעורבת בהליכי תיקון חוק הסיוע המשפטי (תיקון מס' 20), תשע"ז-2017, המעניק, לראשונה בישראל, זכות בדין לקטינים נפגעי עבירות מין חמורות לליווי וסיוע משפטי מטעם המדינה בהליכים פליליים המתקיימים בעניינם, וסיוע במיצוי זכויותיהם בהליך זה.

המועצה מברכת על תיקון היסטורי זה, כמו גם על ההחלטה המקצועית של הסיוע המשפטי במשרד המשפטים לתת מענה מובחן, מקצועי ומותאם לילדים ובני נוער נפגעי עבירות מין, במסגרת מערך ייצוג קטינים "עו"ד משלי", בסיוע המשפטי.

לאור האמור, מציעה המועצה להכשיר את עורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי לצורך יישום חוק הסיוע המשפטי (תיקון מס' 20), תשע"ז-2017 מיום 3/8/17 בשיתוף מכון "חרוב" והסיוע המשפטי במשרד המשפטים.

במסגרת ההכשרה, יונחל גוף הידע הייחודי אשר פותח ונצבר במועצה לשלום הילד לעורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי, באופן שיאפשר להם להעניק לקטינים נפגעי עבירות מין חמורות שירות מקצועי, רגיש ומותאם לצרכיהם וזכויותיהם הייחודיים.

תכני ההכשרה נבנו בשיתוף של מכון "חרוב", המועצה לשלום הילד ומערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי.





תקציב לתכנית ההכשרה

פעילות	פירוט	עלות
ערכת חומרים	<p>בין החומרים יינתנו לכל עו"ד חוברת הילד המעיד, "החוק והילד"- קובץ חקיקה המאגד את מרבית דברי החקיקה העוסקים בילדים באופן ישיר או עקיף. כן, חומרים נוספים רלוונטיים.</p> <p>200 ₪ לערכה * 30 עורכי דין המשתתפים בהכשרה</p>	6,000 ש"ח
התאמת נהלי עבודה	<p>חוברת שתערוך המועצה שתחולק או באמצעות קובץ דיגיטלי ו/או בדפוס ובה פירוט של כל הנהלים הרלוונטיים, ממשקי העבודה עם גופים מרכזיים ועוד. תוכן החוברת יתבסס על ניסיונה הייחודי של המועצה בליווי קטינים נפגעי עבירות מין.</p> <p>50 ₪ לחוברת * 50 חוברות שיודפסו למסירה</p>	2,500 ש"ח



## הכשרת עו"ד מטעם הסיוע המשפטי לליווי קטינים נפגעי עבירות מין חמורות תוכנית ההכשרה

### 1. כללי

ההכשרה תתפרש על פני ארבעה ימים מלאים, תתקיים במרכז הארץ ומיועדת ל- 40 עורכי דין (פנימיים וחיצוניים) מטעם הסיוע המשפטי אשר נבחרו ללוות קטינים נפגעי עבירות מין חמורות בהליכים פליליים והליכים מנהליים ואזרחיים נלווים.

### ההכשרה תכלול:

- א. ידע עיוני חיוני להבנת ההליך הפלילי- ההגנות המשפטיות המיוחדות לילדים נפגעי עבירה, הקשיים המיוחדים לילדים לאורך ההליך הפלילי (קורבנות משנית).
- ב. הכרות עם ההליכים האזרחיים הנלווים – תביעה אזרחית נגרת לפלילים ותביעת נזיקין, צווי הגנה, חוק המגבלות למניעת חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה, צווים לפי חוק למניעת הטרדה מאיימת ועוד.
- ג. מפגש והכרות עם גורמי הסיוע הרלוונטיים לילדים נפגעי עבירה – נציגי הפרקליטות, מרכזי ההגנה והטיפול, חוקרי ילדים, עו"ס הממונות על תסקירי נפגע עבירה, ארגוני הסיוע השונים.
- ד. היבטים יישומיים – יום הכשרה במרכז סימולציה בו יישמו באופן חוויתי עולמות התוכן השונים, המקצועיים שהועברו במהלך ההכשרה.

### 2. תוכנית ההכשרה המפורטת

#### מפגש I

הבנת עולמם של הקטינים נפגעי העבירה והזכויות המוקנות להם על פי חוק

1. השפעות קצרות טווח וארוכות טווח של התעללות מינית בקטינים – ד"ר טל ארזי/ ד"ר כרמית כץ.
2. היבטים בשיח עם ילדים נפגעי העבירה – ד"ר רונית צור, מנהלת מערך חוקרי הנוער במשרד הרווחה
3. מעמדם של קטינים נפגעי עבירות מין חמורות על פי חוק זכויות נפגעי עבירה, חוקים רלוונטיים נוספים ופסיקה מרכזית בתחום – ד"ר עו"ד בת עמי ברוט, ממונה על יחידות הסיוע בפרקליטות המדינה

4. סיור במרכז הגנה לילדים + שיחה עם מנהלת המרכז + סוגיות בחוברת הדיווח על קטינים בסיכון

## מפגש II

### ההליך הפלילי מנקודת מבטו של קטין נפגע עבירת מין חמורה

המסגרת החוקית, קשיים העולים במהלך הליווי של ילדים נפגעי עבירה, נהלי עבודה מיוחדים לעבודה עם הרשויות ועם גורמי הסיוע השונים בעניינם של קטינים נפגעי עבירות מין.

5. שלבי ההליך הפלילי :

א. **צמתים מרכזיים בליווי משלב הגשת כתב אישום ועד לשלב גזר הדין** - מערכת מניע, ליווי לפרקליטות, ליווי לעדות בבית המשפט, מימוש זכויות ההגנה על קטין במסגרת עדותו, הצהרת נפגע עבירה, תסקיר נפגע עבירה, הסדרי טיעון, פיצויים, ערעור.

**פאנל לימודי** בהנחייתה של עו"ד כרמית פולק, היועצת המשפטית של המועצה לשלום הילד

- נציגת הפרקליטות
- חוקר ילדים
- חוקר נוער
- עו"ס לחוק הנוער
- נציגת מחלקת תסקירי נפגע עבירה קטינים
- הקטין נפגע העבירה מנקודת המבט של בית המשפט - שופט, ראש הרכב פשעים חמורים

ב. **צמתים מרכזיים בליווי לאחר ההכרעה וגזר הדין** - חוק המגבלות, חוק הפיקוח, חוק מניעת העסקה במוסדות בהם שוהים ילדים, חנינות, ועדות שחרורים, חופשות אסיר, הליכים אזרחיים נלווים (תביעה נגדרת, תביעת נזיקין, צווי הגנה ומניעה).

6. קשיים ואתגרים החיצוניים להליך הפלילי, לרבות מערכות הבריאות והחינוך - מתן מענה הוליסטי לקטינים נפגעי עבירה - TBC

7. שיתוף קטינים נפגעי עבירה בהליכים המשפטיים בעניינם - האם? איך? על ידי מי? מתי?  
- ד"ר טלי גל, אוניברסיטת חיפה

### מפגש III

#### **היבטים טיפוליים בליווי קטינים נפגעי עבירה ובני משפחותיהם**

8. טיפול נפשי לקטינים נפגעי עבירות מין- מה "השטח" מציע לקטין נפגע העבירה (לרבות דרכי ההתקשרות/ הבירור בעניין טיפול נפשי) פאנל מקצועי:

- מרכזי הטיפול של משרד הרווחה
- נציג משרד הבריאות
- נציגת איגוד מרכזי הסיוע
- עו"ס לחוק הנוער

9. מפגש עם בוגר תכנית הליווי של קטינים נפגעי עבירה של המועצה הלאומית לשלום הילד + עו"ס מרכז הטיפול "מיטל" שהפנה אותו אל התכנית: משמעות הליווי מענינו של מי שהיה נפגע העבירה בהיותו קטין ומענינו של איש הטיפול המלווה.

10. על משפט וטיפול בהליכים פליליים מנקודת המבט של נפגע העבירה - עו"ס ענבר כהן, המכללה למנהל (לשעבר רכות ליווי נפגעות עבירות מין בהליכים הפליליים במרכז הסיוע לנפגעות תקיפה מינית).

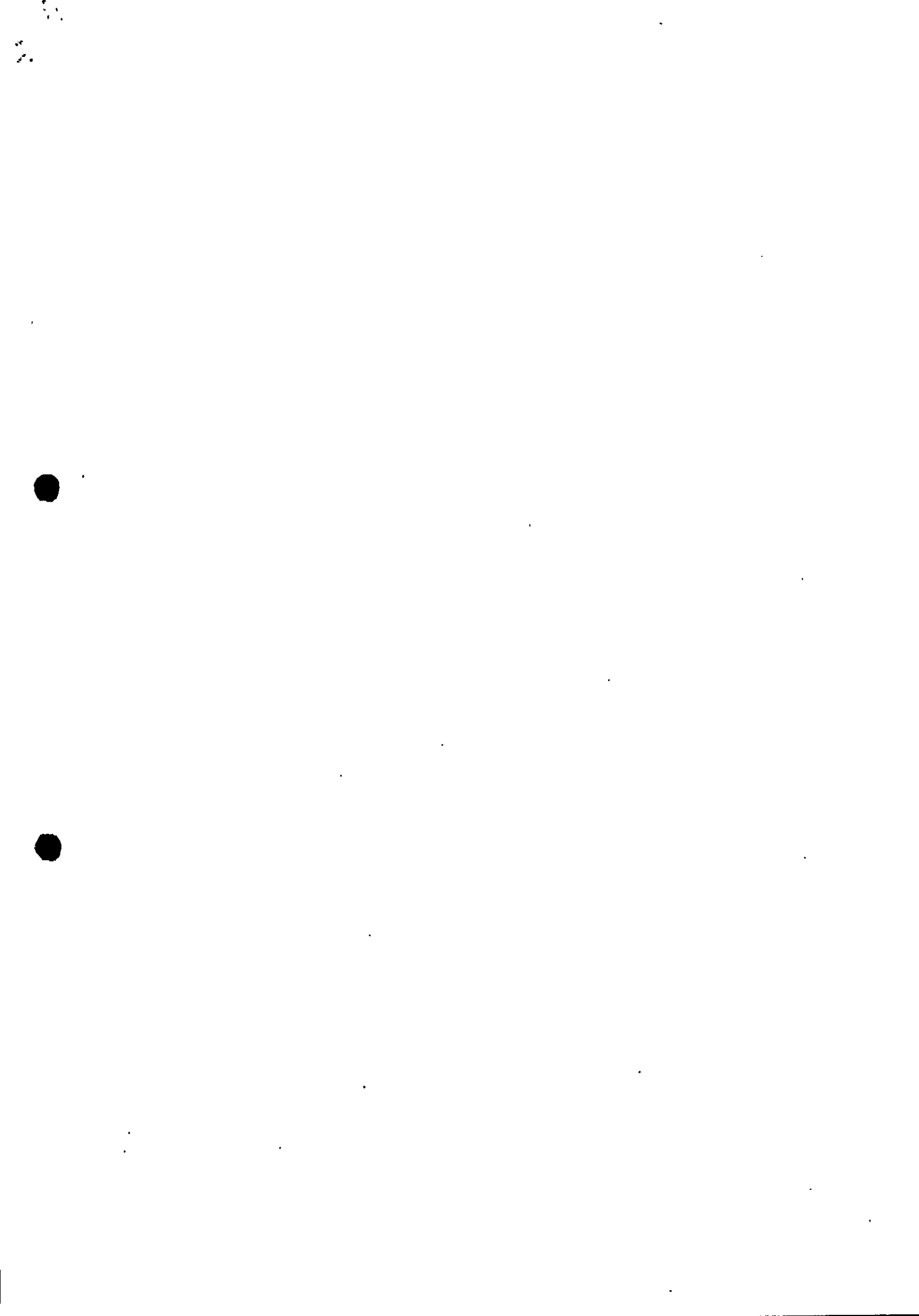
11. טיפול באוכלוסיות שונות ורב תרבותיות - TBC

### מפגש IV

המפגש הרביעי יתקיים כולו במרכז סימולציה "מסר". במרכז, יעברו עורכי הדין סימולציות שונות העוסקות בסיטואציות בהן יתקלו באופן תדיר במסגרת הליך הליווי לילדים ובני נוער נפגעי עבירות מין חמורות. הסימולציות יתקיימו מול שחקנים מקצועיים ובסופן יקבל עורך הדין משוב מיידי (רפלקציה) על ידי צוות מקצועי של עו"ד ועו"ס המתמחים בתחום בנוגע להתמודדות עם הסימולציה.

### 3. **חומרי לימוד והנחיות שיחולקו במסגרת ההכשרה**

- א. אוגדן חקיקה "החוק והילד"- קובץ חקיקה המאגד את מרבית דברי החקיקה העוסקים בילדים באופן ישיר או עקיף.
- ב. חוברת הילד המעיד
- ג. חוברת שתערוך המועצה לשלום הילד שתחולק באמצעות קובץ דיגיטלי /או בדפוס ובה פירוט של כל הנהלים הרלוונטיים, ממשקי העבודה עם גופים מרכזיים ועוד, פסיקה מרכזית בתחום. תוכן החוברת יתבסס על ניסיונה הייחודי של המועצה בליווי קטינים נפגעי עבירות מין.





מכון חרוב (ע"ר)  
The Haruv Institute (R.A.)

"עץ הדעת ועץ החיים נטועים בליבם"

"The tree of knowledge & the tree of life are planted in their hearts"

ט"ז אלול תשע"ז

07 ספטמבר 2017

**הכשרת עורכי דין המלווים קטינים בהליך הפלילי מטעם הסיוע המשפטי  
הסיוע המשפטי, משרד המשפטים, בשיתוף המועצה לשלום הילד ומכון "חרוב"**

בשנת 2017 הוסכם בין הסיוע המשפטי במשרד המשפטים לבין מכון "חרוב" והמועצה לשלום הילד על שיתוף פעולה לביצוע הכשרת בסיס מקיפה ומולטי-דיסציפלינרית לעורכי דין שילוו קטינים נפגעי עבירות מין קשות בהליך הפלילי מטעם הסיוע המשפטי, בהתאם לתיקון חוק הסיוע המשפטי (תיקון מס' 20), התשע"ז – 2017, אשר נכנס לתוקפו ביום 3.8.17.

מסגרת ההכשרה ישתתפו כ- 40 עורכי דין (פנימיים וחיצוניים) מתחום ייצוג קטינים, בפריסה ארצית.

תכני ההכשרה נבנו בשיתוף פעולה בין מכון "חרוב", המועצה לשלום הילד והסיוע המשפטי.

משך הקורס יהיה ארבעה מפגשים של יום לימודים מלא

עלות הקורס 86,500 ₪.

מכון חרוב יישא ב-52% מעלות ההכשרה - 44,547.50 ₪

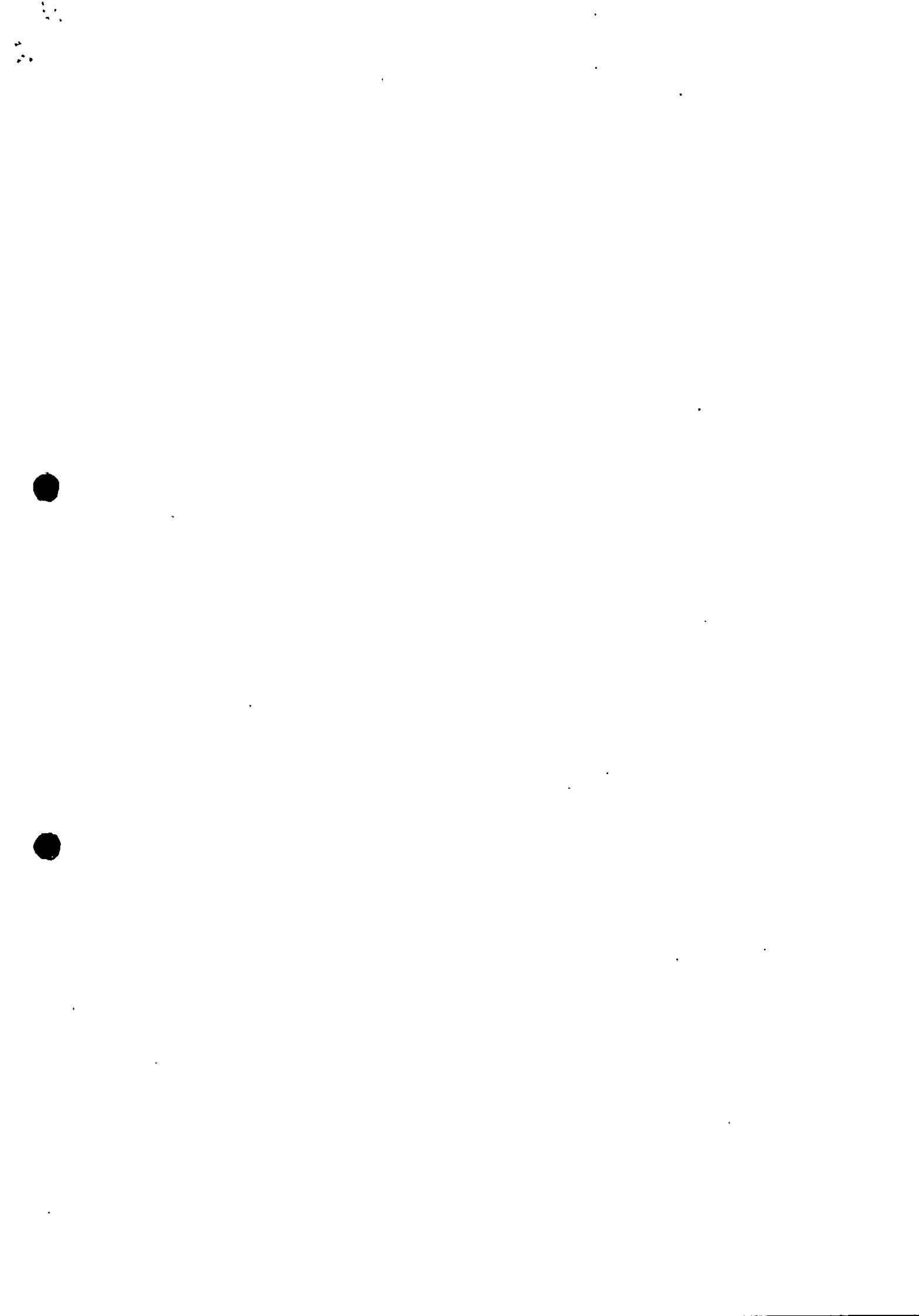
משרד המשפטים מתבקש לשאת ב-48% מעלות ההכשרה - 41,952.50 ₪

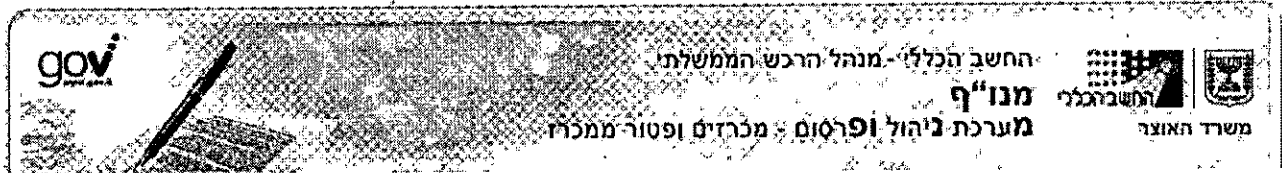
בברכה,

אשר בן אריה

אשר בן אריה, מנכ"ל

מכון חרוב





תאריך עדכון אחרון: 23/10/2017

שלום גאנם כנאן, משרד המשפטים

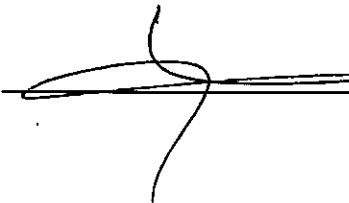
**פניה לפרסום מיזם ללא כוונת רווח טרום החלטת ועדה**

מספר פניה:	605313	סטטוס פניה:	טרום החלטת ועדה
מגיש הפניה:	גאנם כנאן	תאריך פרסום:	23/10/2017
מספר הליך של המפרסם:	רכישות 330/17	משרד המשפטים	
* יחידה:		משרד המשפטים	
תאור מהות הפניה:		בקשה לאישור מיזם משותף בין משרד המשפטים למכון חרוב והמועצה הלאומית לשלום הילד לצורך הכשרת עו"ד למייצגי קטינים מטעם הסיוע המשפטי-בתחום עבירות מין חמורות בתחום הפלילי.	
* נושא:		שירותי יעוץ לניהול שירותי חינוך והכשרה שירותי חינוך מיוחדים כיתות הדרכה	
(בחר לפחות נושא אחד)			
* שווי התקשרות (לרבות מיסים)	41,952.50	מטבע	שקל
* תקופת התקשרות מ:	20/11/2017	תקופת התקשרות עד:	31/03/2018
* בקשת הפטור מסתמכת על תקנה:	3(30)	[התקשרות לביצוע מיזם משותף ללא כוונת רווח]	
תקנה תקציבית למימון ההתקשרות:	8510507		
<input type="checkbox"/> ספקים מרובים/ספק חוץ?			
* מספר ספק עזרה:	580470706	שם ספק:	מכון חרוב
* איש קשר לקבלת השגות מהציבור:			
* שם:	גאנם כנאן	דואר אלקטרוני:	kinang@justice.gov.il
* תאריך אחרון להגשת ההשגה:	20/11/2017	נא לחשב 14 ימי עבודה באופן ידני	

מסמכים:

מסמך חזות דעת מקצועית

חתימת מורשה פרסום





פניה מספר 605313

^  
 בקשה לאישור מיזם משותף בין משרד המשפטים למכון חרוב והמועצה הלאומית לשלום הילד  
 לצורך הכשרת עו"ד למייצגי קטינים מטעם הסיוע המשפטי בתחום עבירות מין חמורות בתחום  
 הפלילי.  
 v

מהות ההתקשרות :

השגות

שם פונה

שם הספק

[+] ... אין השגות

... אין השגות



